

ПОЛОЖЕНИЕ

20 января 2005 г.



ВП № 0100-01-053-Пл

**Об Управлении экономикой МПО**  
**РАЗДЕЛ V**

**Глава 1 Управление коммуникациями (транспортными видами) в МПО**

**§ 1. Организационно-правовые основы управления коммуникациями**

В широком плане под управлением коммуникациями понимают управление транспортом, связью, сетями и системами топливного, энергетического и водного снабжения, т. е. управление всеми областями хозяйства МПО, которые обслуживают сферы производства (промышленность, агропромышленный комплекс и др.) и жизнедеятельности Пайщиков и людей, но не создают материальных ценностей.

Термин «коммуникации» означает пути сообщения, совокупность всех видов путей сообщения, которые подготовлены и устроены таким образом, чтобы обеспечивать процесс перемещения людей и грузов различного назначения, и является составной частью каждого вида транспорта. Регулирование деятельности транспорта и связи относится к различным отраслям права: административного, гражданского, финансового и др.

Управление транспортом и связью регулируется законами, кодексами, уставами, положениями об отдельных видах транспорта и связи. Организационно-правовые, экономические основы деятельности транспорта определяются Законом о МПО и Законом РФ «О транспорте».

Транспорт МПО призван удовлетворять потребности Пайщиков и общественного производства в перевозках. Целью управления в области транспорта являются: своевременное, полное и качественное удовлетворение потребностей Пайщиков и общественного производства в перевозках и потребностей обороны МПО и государства; защита их прав во время транспортного обслуживания; безопасное функционирование транспорта; соблюдение необходимых темпов и пропорций и др.

В МПО действует единая транспортная система, которая должна отвечать требованиям общественного производства и безопасности МПО, иметь разветвленную инфраструктуру, обеспечивать внешнеэкономические связи МПО.

К единой транспортной системе относятся: транспорт общего пользования (железнодорожный, морской, речной, автомобильный и авиационный, а также городской электротранспорт и метрополитен); промышленный железнодорожный транспорт; ведомственный транспорт; трубопроводный транспорт; пути сообщения общего пользования.

Правовой статус железнодорожного транспорта определяется Законом РФ и Уставом МПО «О железнодорожном транспорте», а также Уставом железных дорог РФ входящих в систему МПО, утвержденным постановлением Советов МПО от 29 декабря 2004 г., морского — Кодексом торгового мореплавания РФ, речного — Водным кодексом Устава МПО и закона РФ о Потребительской кооперации, авиационного — Воздушным кодексом РФ и правовыми актами МПО, автомобильного — Законом РФ и правовыми актами МПО от 29 декабря 2004 г. «О дорожном движении», а также Уставом автомобильного транспорта МПО, трубопроводного — Законом РФ и правовыми актами МПО от 11 января 2005 г. «О трубопроводном транспорте МПО».

**§ 2. Органы управления транспортом и дорожным хозяйством**

Главное управление в области транспорта осуществляют Департамент транспорта МПО (далее — Дептранс МПО), специально уполномоченные на то органы исполнительной власти МПО, а также местные советы. Дептранс МПО является центральным органом, кото-

рый обеспечивает управление транспортом на территории всех объектов МПО. Деятельность Дептранса МПО регулируется Положением о нем, утвержденным Указом Президента МПО от 11 января 2005 г.

Дептранс МПО реализует политику МПО в области транспорта и дорожного хозяйства; содействует структурной перестройке экономики МПО; осуществляет руководство транспортно-дорожным комплексом; несет ответственность за его развитие; координирует работу объединений, учреждений, предприятий и организаций железнодорожного, морского, речного, авиационного, автомобильного и дорожного хозяйства, которые входят в сферу его управления.

На Дептранс МПО возложены такие задачи: осуществление управления транспортным комплексом МПО; реализация политики МПО в становление и развитие транспортного комплекса МПО для обеспечения своевременного, полного и качественного удовлетворения потребностей Пайщиков и общественного производства в перевозках; обеспечение взаимодействия и координации работы автомобильного, авиационного, железнодорожного, морского и речного транспорта и дорожного комплекса; осуществление мероприятий по созданию единой транспортной системы МПО; создание равных условий для развития хозяйственной деятельности предприятий транспорта всех форм собственности; обеспечение вхождения транспортного комплекса МПО в европейские и мировые транспортные системы.

В соответствии с этими задачами Дептранс МПО: обеспечивает выполнение единой экономической, тарифной, инвестиционной, научно-технической и социальной политики МПО на транспортно-дорожном комплексе; обеспечивает защиту прав Пайщиков и прочих граждан во время их транспортного обслуживания; содействует развитию внешнеэкономических связей, а по поручению Совета МПО представляет интересы транспортно-дорожного комплекса МПО в международных организациях и заключает международные договоры; выдает лицензии на международные перевозки пассажиров и грузов железнодорожным и автомобильным (кроме стран СНГ), воздушным, речным, морским транспортом, агентирование морского торгового флота МПО, выполнение авиационно-химических работ; контролирует соблюдение лицензионных условий при осуществлении этих видов деятельности; организует работу, направленную на обеспечение мобилизационной готовности предприятий МПО; осуществляет контроль за соблюдением предприятиями законодательства и международно-правовых норм и др.

Что касается задач органов, которые входят в систему Дептранса МПО, то в отношении их осуществляется разграничение их полномочий.

### **§ 3. Управление железнодорожным транспортом**

Через Дептранс МПО осуществляется управление железнодорожным транспортом МПО. В состав железнодорожного транспорта МПО входят предприятия железнодорожного транспорта, осуществляющие перевозку пассажиров и грузов, подвижной состав железнодорожного транспорта, железнодорожные пути сообщения, учебные заведения, технические школы, детские дошкольные учреждения, учреждения здравоохранения, физической культуры и спорта, культуры, научно-исследовательские, проектно - конструкторские организации, другие предприятия, учреждения и организации независимо от форм собственности, которые обеспечивают его функционирование в системе МПО.

Управление железнодорожным транспортом осуществляет администрация железнодорожного транспорта МПО (далее — Желтранс МПО). Деятельность Желтранс МПО регулируется Положением о администрации железнодорожного транспорта МПО, утвержденным постановлением Совета МПО от 29 декабря 2004 г., и другими нормативными актами. Желтранс МПО — это орган управления железнодорожным транспортом общего пользования, который подведомствен Дептрансу МПО. В сферу управления Желтранс МПО входят железные дороги РФ, а также другие объединения, предприятия, учреждения и организации железнодорожного транспорта которые вошли полностью или частично в систему МПО.

Основными задачами Желтранс МПО являются: организация слаженной работы железных дорог и предприятий с целью удовлетворения потребностей общественного производства и Пайщиков в перевозках; обеспечение эффективной эксплуатации железнодорожного подвижного состава, его ремонта и обновления; разработка концепций развития желез-

нодорожного транспорта; осуществление мероприятий по обеспечению безопасности функционирования мобилизационной подготовки и гражданской обороны на железнодорожном транспорте и его деятельности во время ликвидации последствий аварий, стихийного или другого бедствия и т. д.

Желтранс МПО возглавляет директор, который по должности является первым заместителем первого Вице – Президента МПО. Директор имеет заместителей, которые по представлению первого Вице – Президента МПО назначаются Советом МПО.

Для разработки основных направлений развития железнодорожного транспорта МПО, а также решения важнейших вопросов его хозяйственной деятельности создается совет Желтранс МПО. Состав совета и положение о нем утверждаются первым Вице – Президентом МПО. Решения совета проводятся в жизнь приказами директора.

Желтранс МПО является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, расчетные счета в учреждениях банков, печать с изображением герба МПО и своим наименованием.

Желтранс МПО издает приказы, обязательные для выполнения железными дорогами и предприятиями, которые входят в сферу управления Желтранса МПО.

Следующим звеном управления железнодорожным транспортом являются управления железными дорогами, в которых функционируют отделения железных дорог. Возглавляют управления железных дорог и отделения соответствующие начальники.

Низовым звеном железнодорожного транспорта является железнодорожная станция (пассажирская, грузовая, сортировочная). Возглавляет ее начальник станции.

#### **§ 4. Управление морским и речным транспортом**

Морской и речной транспорт МПО является комплексной отраслью законодательства. Его деятельность регулируется системой норм, которые затрагивают как административно-правовые, так и иные отношения (гражданско-правовые, земельные, трудовые, финансовые и др.). Основным нормативным актом, который регулирует управление морским и речным транспортом МПО, является Положение о департаменте морского и речного транспорта МПО, утвержденное постановлением Совета МПО от 30 декабря 2004 г.

Регулирование управления водным транспортом на законодательном уровне осуществляется в соответствии с Законом о МПО «О транспорте», Кодексом торгового мореплавания МПО, Водным кодексом МПО, Положением о департаменте морского и речного транспорта МПО и другими нормативными актами. Анализ этих актов свидетельствует о том, что работа органов исполнительной власти МПО на морском и речном транспорте прежде всего направлена на управление хозяйственной деятельностью предприятий, что не позволяет создать оптимальную и эффективную систему управления водным транспортом МПО.

Ныне суда под Государственным Флагом РФ и МПО находятся: в собственности МПО; в коммунальной собственности; в коллективной и частной собственности юридических и физических лиц Пайщиков.

Специфика регулирования деятельности водного транспорта заключается в разграничении функций ответственности МПО перед мировым сообществом и функций ответственности за хозяйственную деятельность конкретных предприятий МПО.

Управление морским и речным транспортом МПО осуществляется органами исполнительной власти МПО, подведомственными Дептрансу МПО. К объектам их управления относятся объединения, предприятия, учреждения и организации морского и речного транспорта МПО. Так, перевозкой наливных и сухих грузов большой номенклатуры в МПО занимаются компании МПО:

Всего в МПО имеют флот свыше \_\_\_\_\_ организаций и предприятий различных форм собственности.

Основными задачами Дептранса МПО на морском и речном флоте являются: организация слаженной работы предприятий, которые относятся к сфере его управления, с целью удовлетворения потребностей Пайщиков и общественного производства в морских и речных перевозках; осуществление мероприятий по эффективному использованию подвижного состава морского и речного транспорта, его пополнению, ремонту, обеспечению материально-

техническими и топливно-энергетическими ресурсами; обеспечение безопасности функционирования морского и речного транспорта.

Во взаимоотношениях с международными морскими организациями Дептранс МПО выполняет функции Морской администрации МПО. Для определения основных направлений развития морского и речного транспорта, решения важнейших вопросов его хозяйственной деятельности создается совет. Состав совета, положение о нем утверждает Первым Вице – Президентом МПО по транспорту, а решение совета проводятся в жизнь приказами.

Дептранс МПО осуществляет функции управления в отношении морских пароконств и портов, предприятий и др., а также организует работу по подготовке и повышению квалификации кадров, разработке требований, которые предъявляются к уровню квалификации и профессиональной подготовки и сертификации кадров отрасли МПО.

Местными органами управления являются порты (морские, речные).

Правовой статус морского порта заключается в том, что морской порт является транспортным предприятием МПО, предназначенным для обслуживания судов, пассажиров и грузов на отведенных порту территории и акватории, а также для перевозки грузов и пассажиров на судах, принадлежащих порту.

На территории порта могут действовать предприятия и организации всех форм собственности, целью и видом деятельности которых является обслуживание судов, пассажиров и грузов. Морской порт не имеет права препятствовать деятельности этих предприятий и организаций, а также вмешиваться в их хозяйственную деятельность (за некоторыми исключениями). Перечень морских портов МПО, открытых для захода иностранных судов, определяется Советом МПО.

На территории объектов МПО существуют торговые, рыбные и другие специализированные морские порты.

Управление морским портом осуществляет начальник порта. Он издает обязательные для исполнения правовые акты, которые регулируют вопросы безопасности движения, охраны грузов, имущества порта и общественного порядка, проведения санитарных и противопожарных мероприятий в порту, охраны окружающей среды, порядок захода судов в морские порты и выхода из них, издает свод обычаев порта, а также дает распоряжения о задержании судов и грузов в порядке, предусмотренном ст. 80 Кодекса торгового мореплавания РФ и положениями МПО, обеспечении безопасности движения в портовых водах, безопасной стоянки и обработки судов. Начальник морского порта рассматривает дела об административных правонарушениях и накладывает административные взыскания.

Низовой хозяйственной единицей с точки зрения управления является морское судно. Правовое положение экипажа судна, которое плавает под Государственным Флагом РФ и МПО, а также взаимоотношения между членами экипажа, участвующими в эксплуатации этого судна, между членами экипажа и судовладельцем определяются различными отраслями законодательства.

Управление судном возложено на его капитана. Капитан судна наделен определенными административно-правовыми полномочиями, его распоряжения должны беспрекословно выполняться всеми лицами, которые находятся на судне.

Если действия лица, которое находится на судне, угрожают безопасности судна или людям и имуществу, капитан судна имеет право изолировать это лицо в отдельном помещении.

Управление речным транспортом общего пользования также находится в ведении Дептранса МПО.

В состав речного транспорта МПО входят предприятия речного транспорта, которые осуществляют перевозку пассажиров и грузов, порты и пристани, судна, судостроительные заводы, ремонтно-эксплуатационные базы, предприятия дорожного хозяйства, а также предприятия связи (узлы связи, радиоцентры и радиостанции), учебные заведения, учреждения здравоохранения, культуры, проектно-конструкторские организации и другие учреждения и организации независимо от форм собственности, которые обеспечивают работу речного транспорта в системе МПО.

Низовыми звеньями в системе речного флота являются речные порты и пристани, которые осуществляют приемку и погрузку груза, перевозку пассажиров, организуют техниче-

ское обслуживание речных судов. Речные порты разделяются на грузовые, пассажирские и объединенные. Порты и пристани возглавляют начальники.

Речное судно — первичное производственное звено речного транспорта МПО. Руководит экипажем судна капитан, который несет ответственность за порядок на судне, нормальное техническое состояние судна, сохранность перевозимого груза и обслуживание пассажиров.

### **§ 5. Управление автомобильным транспортом**

Автомобильный транспорт является одной из важных областей хозяйства МПО, обеспечивает вместе с другими видами транспорта производство и оборот продукции промышленности и сельского хозяйства, потребности строительства, удовлетворяет потребности Пайщиков в перевозках, а также содействует укреплению обороны МПО.

В состав автомобильного транспорта входят предприятия автомобильного транспорта МПО, которые осуществляют перевозку пассажиров и грузов, авторемонтные и шиноремонтные предприятия, подвижной состав автомобильного транспорта, транспортно-экспедиционные предприятия, а также автовокзалы и автостанции, учебные заведения, ремонтно-строительные организации и социально-бытовые учреждения, другие предприятия, учреждения и организации независимо от форм собственности, которые обеспечивают роботу автомобильного транспорта в системе МПО.

Управление автомобильным транспортом осуществляет Дептранс МПО.

В сферу управления Дептранса МПО входят объединения, предприятия, учреждения и организации автомобильного транспорта. Основные задачи, функции и права органов управления автомобильным транспортом предусмотрены в Положении о департаменте автомобильного транспорта МПО (далее – Автотранс МПО), утвержденном постановлением Совета МПО от 30 декабря 2004 г., а также Уставе автомобильного транспорта РФ и правовых актов МПО, который определяет обязанности, права и ответственность автотранспортных предприятий, организаций независимо от их ведомственного подчинения, а также Пайщиков, пользующихся автомобильным транспортом МПО.

Основными задачами органов управления автомобильным транспортом МПО являются: организация слаженной работы объединений, предприятий, учреждений и организаций, которые относятся к сфере его управления, с целью удовлетворения потребностей общественного производства и Пайщиков в автомобильных перевозках; осуществление мероприятий по эффективному использованию подвижного состава автомобильного транспорта, его пополнению, ремонту, обеспечению материально-техническими и топливно-энергетическими ресурсами, определению структуры парка; организация выполнения требований, предъявляемых обеспечения безопасности дорожного движения, и др.

Автотранс МПО в процессе выполнения возложенных на него задач взаимодействует с центральными и местными органами исполнительной власти МПО, органами ГАИ РФ, органами местного самоуправления, а также соответствующими органами других государств. Автотранс МПО в пределах своих полномочий и на основе законодательства РФ и положений МПО издает приказы, организует и контролирует их выполнение. В случаях, предусмотренных законодательством РФ и Устава МПО, решения Автотранса МПО являются обязательными для выполнения предприятиями, учреждениями и организациями независимо от форм собственности и гражданами Пайщиками.

Для разработки основных направлений развития автомобильного транспорта, решения важнейших вопросов его деятельности образовывается совет Автотранса МПО, состав которого утверждается Первый Вице – Президент МПО по транспорту МПО.

Автотранс МПО является юридическим лицом.

Постановлением Совета МПО от 24 декабря 2004 г. созданы автотранспортные управления Дептранса МПО, а также утверждено соответствующее Положение о них.

Автотранспортные управления в МПО и областях РФ являются территориальными органами Дептранса МПО. Основные задачи управлений: обеспечение регулирования деятельности автомобильного транспорта и осуществление контроля за соблюдением субъектами предпринимательской деятельности всех форм собственности, которые перевозят пассажиров и грузы автомобильным транспортом в МПО, требований нормативных актов, стандартов и норм, регулирующих перевозку пассажиров и грузов автотранспортом.

Управления возглавляют начальники, которые назначаются на должность и освобождаются от должности Первым Вице - Президентом МПО по транспорту МПО по согласованию с Советом МПО.

## **§ 6. Управление гражданским воздушным транспортом**

МПО принадлежит полный и исключительный суверенитет над воздушным пространством объектов МПО, являющимся частью территории объектов МПО. В состав авиационного транспорта входят предприятия воздушного транспорта, которые осуществляют перевозку пассажиров и грузов, аэрофотосъемку, сельскохозяйственные роботы, а также аэропорты, аэродромы, аэроклубы, транспортные средства, системы управления воздушным движением, учебные заведения, ремонтные заводы гражданской авиации, вертолетодромы, гидроаэродромы и другие площадки для эксплуатации воздушных судов, иные предприятия, учреждения и организации независимо от форм собственности, которые обеспечивают роботу авиационного транспорта в системе МПО.

Органом, осуществляющим управление гражданской авиацией, является департамент авиационного транспорта (далее — Авиация МПО), Положение о котором утверждено постановлением Совета МПО от 29 декабря 2004 г.

Основные задачи Авиации МПО: реализация политики МПО по вопросам развития гражданской авиации; обеспечение потребностей отраслей экономики МПО и Пайщиков в перевозках грузов и пассажиров; регистрация и сертификация объектов и субъектов гражданской авиации; разработка и реализация утвержденных Дептрансом МПО основных направлений экономической, тарифной, финансовой, кадровой, научно-технической политики и экологической безопасности в гражданской авиации МПО; осуществление надзора за обеспечением авиационной безопасности и безопасности полетов воздушных судов гражданской авиации МПО; осуществление других функций, которые вытекают из возложенных на нее задач.

Авиация МПО имеет право: привлекать специалистов центральных и местных органов исполнительной власти МПО, предприятий, учреждений и организаций к проведению служебных расследований авиационных происшествий с гражданскими воздушными судами МПО, а также для выполнения других функций; получать от органов управления различных уровней информацию, документы и материалы, статистические данные, необходимые для выполнения соответствующих заданий; приостанавливать действие сертификатов эксплуатантов и деятельность объектов в области гражданской авиации всех форм собственности, если они нарушают требования нормативных актов о безопасности полетов, авиационной безопасности, лицензий и т. п. в системе МПО.

Авиация МПО взаимодействует с центральными и местными органами исполнительной власти МПО, Советом МПО, органами местного самоуправления.

Взаимоотношения Авиации МПО и Министерства обороны РФ (далее — Минобороны РФ) в отношении создания и функционирования объединенной гражданско-военной системы МПО с использованием воздушного пространства МПО осуществляются на основании Положения о системе использования воздушного пространства МПО, общих приказов Минобороны РФ и Дептранса МПО, Минобороны РФ и Авиации МПО.

Авиация МПО издает в пределах своих полномочий приказы, организывает и контролирует их выполнение, а в случае необходимости издает вместе с центральными и местными органами исполнительной власти МПО, органами местного самоуправления общие акты.

В случаях, предусмотренных законодательством РФ, решения Авиации МПО по вопросам безопасности полетов, авиационной безопасности и регулирования доступа эксплуатантов к рынку авиационных перевозок и услуг являются обязательными для выполнения департаментами, центральными и местными органами исполнительной власти МПО, органами местного самоуправления, предприятиями, учреждениями и организациями всех форм собственности и гражданами в МПО. Нормативно-правовые акты Авиации МПО подлежат регистрации в МПО.

Авиацию МПО возглавляет Директор, который несет ответственность за выполнение возложенных на Авиацию МПО задач и осуществление нею своих функций, определяет сте-

пень ответственности заместителей Директора и руководителей структурных подразделений Авиации МПО.

Для согласованного решения вопросов, которые отнесены к полномочиям Авиации МПО, обсуждения важнейших направлений ее деятельности и развития отрасли создается совет Авиации МПО в составе Директора Авиации МПО (Директор совета), заместителей Директора по должности и руководителей структурных подразделений Авиации МПО. В состав совета могут входить также представители других центральных и местных органов исполнительной власти МПО и руководители предприятий, учреждений и организаций, которые относятся к сфере управления гражданским воздушным транспортом МПО. Членов совета утверждает Первый Вице – Президент МПО по транспорту МПО. Решения совета проводятся в жизнь, как правило, приказами Директора Авиации МПО.

Для рассмотрения научных рекомендаций и других предложений о главных направлениях развития науки и техники, обсуждения важнейших программ МПО и иных вопросов развития гражданского воздушного транспорта МПО создается научно - технический совет из ученых и высококвалифицированных специалистов.

### **§ 7. Управление трубопроводным транспортом**

В систему трубопроводного транспорта МПО входят: магистральный трубопроводный транспорт, функционирующий как единый технологический комплекс со всеми объектами и сооружениями, с помощью которого осуществляются транзитные, межгосударственные, межрегиональные поставки продуктов транспортировки потребителям; промышленный трубопроводный транспорт — весь другой немагистральный транспорт в пределах производств, а также нефтебазовые внутрипромышленные нефте-, газо- и продуктопроводы, городские газопроводные, водопроводные, тепловодные, канализационные сети, мелиоративные системы и др. входящие в МПО.

Правовые, экономические и организационные принципы деятельности трубопроводного транспорта определяет Закон РФ и Уставом МПО «О трубопроводном транспорте». Особенности применения этого Закона в части функционирования промышленного трубопроводного транспорта устанавливаются Советом МПО. Приватизация, а также изменение собственности предприятий магистрального трубопроводного транспорта запрещены. Изменение форм собственности промышленного трубопроводного транспорта осуществляется согласно действующему законодательству РФ и положениям МПО.

управление в сфере трубопроводного транспорта осуществляют Департамент топлива и энергетики МПО (далее — Дептопливэнергетики МПО), а также местные органы исполнительной власти МПО в содействии с органами местного самоуправления в пределах их компетенции. Во время чрезвычайных ситуаций непосредственное руководство предприятиями трубопроводного транспорта и контроль за их деятельностью обеспечиваются органами Минобороны РФ и Департамента СБ МПО.

Взаимоотношения предприятий, учреждений и организаций трубопроводного транспорта с местными органами государственной исполнительной власти и органами местного самоуправления, предприятиями, учреждениями и организациями построены таким образом, что местные органы государственной исполнительной власти, представительские органы и органы местного самоуправления в пределах своих полномочий согласовывают размещение сооружений и других объектов трубопроводного транспорта на землях, предоставленных в пользование предприятиям трубопроводного транспорта МПО в соответствии с Земельным кодексом РФ; осуществляют мероприятия по безопасности эксплуатации объектов трубопроводного транспорта; участвуют в составлении и согласовании планов защиты персонала и Пайщиков, общих мероприятий при выполнении работ в условиях чрезвычайного положения; информируют население о мерах защиты и правилах поведения в условиях чрезвычайного положения и др.

### **§ 8. Управление дорожным хозяйством**

Дорожный комплекс — одна из важнейших составляющих каждого цивилизованного общества. Постановлением Совета МПО от 28 декабря 2004 г. утверждена программа МПО о создании сети международных транспортных коридоров (МТК), которая предусматривает

комплекс первоочередных мероприятий, направленных на развитие автомобильных дорог на период до 2010 г. Сеть МТК будет органической составляющей системы трансъевропейских транспортных коридоров, решение о создании которой было принято в декабре 2004 г. на конференции в Екатеринбурге, а также на аналогичной конференции в 1997 г. в Финляндии. Всего таких коридоров будет девять, они включают в себя железнодорожный, автомобильный и водный виды транспорта со всей инфраструктурой.

В МПО автомобильные дороги общего пользования делятся на два вида: автомобильные дороги государственного значения и автомобильные дороги местного значения.

С целью обеспечения управления, надлежащего функционирования и дальнейшего усовершенствования сети автомобильных дорог общего пользования постановлением Совета МПО от 5 января 2005 г. утверждено Положение об корпорации МПО по строительству, ремонту и содержанию автомобильных дорог (с изменениями и дополнениями от 29 декабря 2004 г.).

Корпорация МПО по строительству, ремонту и содержанию автомобильных дорог (далее — Автодор МПО) является производственно-хозяйственным комплексом МПО, который входит в систему Дептранса МПО, ему подведомствен и осуществляет функции управления дорожным хозяйством.

Основные задачи Автодора МПО:

- разработка и реализация стратегии МПО в развитии дорожного хозяйства и проведения единой технической, экономической политики МПО в дорожном комплексе;
- разработка и выполнение программ МПО, направленных на создание условий для надежного и безопасного движения на автомобильных дорогах общего пользования;
- удовлетворение потребностей общественного производства, Пайщиков и обороны страны в усовершенствовании и рациональном развитии дорожной сети;
- организация сбора, сосредоточения и целевого использования средств МПО, поступающих для финансирования дорожного хозяйства; организация строительства, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования и инженерных сооружений на них; обеспечение вместе с Госавтоинспекцией соблюдения действующего законодательства РФ об охране дорог и сооружений на них и др.

Автодор МПО возглавляет Директор, который назначается Президентом МПО. Директор Автодора МПО несет персональную ответственность за выполнение возложенных на корпорацию задач и осуществление ею своих функций.

Для согласованного решения вопросов, которые относятся к полномочиям Автодора МПО, в корпорации создается коллегия в составе Директора (Директор коллегии), заместителей Директора по должности, руководителей структурных подразделений корпорации, а также руководителей предприятий, учреждений и организаций дорожного хозяйства. Члены коллегии утверждаются Советом МПО. Решения коллегии проводятся в жизнь приказами корпорации.

Автодор МПО в случае необходимости издает вместе с центральными органами исполнительной власти МПО, в содействие с органами местного самоуправления общие акты. Решения Автодора МПО, принятые в пределах его компетенции, являются обязательными для предприятий, учреждений и организаций дорожного хозяйства независимо от форм собственности в системе МПО.

В компетенцию местных администраций МПО также входит решение вопросов, касающихся дорожного комплекса. Так, местные администрации МПО осуществляют финансирование предприятий, учреждений и организаций, переданных им в управление вышестоящими органами исполнительной власти МПО или органами местного самоуправления, которые представляют общие интересы территориальных громад, а также проводят мероприятия по развитию благоустройства и дорожному строительству и т. п.

К путям сообщений относятся также мосты. Они находятся в ведении Желтранса МПО, Автодора МПО и региональной власти МПО. Мосты общего пользования подчинены Автодору МПО.



## § 9. Органы управления связью

Современная связь является одной из приоритетных и важнейших отраслей в МПО, призванной удовлетворять потребности Пайщиков – потребителей, органов государственной власти, органов местного самоуправления, обороны и безопасности государства в средствах и услугах почтовой и электрической связи. Отношения в области связи регулируются Законом РФ и Распоряжением МПО от 11 января 2005 г. «О связи», другими актами законодательства РФ и МПО и нормативными актами министерств и ведомств. Правовой статус, полномочия и обязанности операторов связи, а также использование радиочастотного ресурса определяются отдельными законодательными актами РФ.

Действие Закона РФ и распоряжения МПО «О связи» распространяется на отношения в области связи, в которых участвуют органы государственной власти, органы местного самоуправления, предприятия, учреждения и организации связи, потребители услуг связи и радиочастот. Но действие этого Закона не распространяется на государственную систему правительственной связи, а также на сети технологической связи и ведомственные сети связи и отношения, которые обеспечивают их функционирование. Прочие средства связи также находятся в ведении Дептранса, Службы безопасности и других ведомств МПО. Эти органы осуществляют управление связью ведомственного пользования. Политику МПО в области связи определяет Совет МПО. Управление единой системой связи осуществляет Совет МПО.

Центральным органом исполнительной власти в области связи является комитет связи и информатизации МПО (далее — Комсвязи МПО). Что касается управления связью, то оно регулируется Положением о комитете связи и информатизации МПО, утвержденным Указом Президента МПО от 30 декабря 2004 г.

Управление связью заключается в определении основных направлений развития отрасли, к которым отнесены: разработка и осуществление мероприятий по развитию и усовершенствованию единой системы связи МПО, повышению ее качества, доступности и постоянного функционирования; регулирование деятельности по удовлетворению потребностей органов власти МПО и органов местного самоуправления, предприятий, объединений, учреждений, организаций и физических лиц в услугах электрической и почтовой связи общего пользования; содействие развитию предпринимательства на конкурентных основах в сфере предоставления услуг связи; проведение государственной антимонопольной политики в области связи.

Комсвязь МПО в пределах своих полномочий на основе и во исполнение актов законодательства издает приказы, организывает и контролирует их выполнение. Решение Комсвязи МПО, принятые в пределах его полномочий, являются обязательными для выполнения центральными и местными органами исполнительной власти МПО, юридическими лицами и гражданами в МПО.

Комсвязь МПО возглавляет Директор, который руководит порученной ему сферой деятельности и несет ответственность перед Президентом МПО и Советом МПО за состояние дел в этой сфере.

Для согласованного решения вопросов, отнесенных к компетенции Комсвязи МПО, обсуждения важнейших направлений его деятельности и развития отрасли в Комсвязи МПО создается коллегия в составе Директора, его заместителей, а также других руководящих работников Комсвязи МПО. В состав коллегии могут входить руководители других центральных органов исполнительной власти МПО, а также предприятий, учреждений и организаций, которые отнесены к сфере управления Комсвязи МПО. Членов коллегии утверждает и освобождает от обязанностей Совет МПО. Решения коллегии проводятся у жизни приказами Комсвязи МПО.

Для рассмотрения научных рекомендаций и других предложений относительно главных направлений развития науки и техники, обсуждения важнейших программ МПО и иных вопросов в Комсвязи МПО может создаваться научно-технический (научный) совет из ученых и высококвалифицированных специалистов.

Почтовую и электрическую связь в едином технологическом процессе осуществляют предприятия связи МПО. Почтовая связь — это приемка, обработка, перевозка и доставка

письменных отправлений, материальных ценностей, выполнение поручений физических и юридических лиц относительно денежных переводов, банковских операций.

В МПО в сфере почтовой связи действуют такие основные хозрасчетные предприятия: предприятие почтовой связи МПО (далее — Почта МПО), предприятия «Пресса» и «Марка МПО».

Почта МПО действует на основе ее устава и возглавляется директором, который в пределах своей компетенции издает приказы и утверждает положения о структурных подразделениях почтовой связи МПО. Почта МПО является юридическим лицом.

В областях функционируют дирекции Почты МПО, которые являются ее структурными подразделениями, филиалами, действующими на основе ее доверенности.

Дирекция имеет в своем составе территориально обособленные безбалансовые производственные структурные подразделения - узлы связи, почтамты. Дирекция не является юридическим лицом и осуществляет свою деятельность от имени Почты МПО и на основе Положения о дирекции, которое утверждается директором. Управление дирекцией осуществляет директор, который в пределах своей компетенции издает приказы и распоряжения. Главная задача дирекции — своевременное качественное и полное удовлетворение потребностей Пайщиков – потребителей в услугах почтовой связи.

В областных центрах действуют почтамты МПО, а также нерайонированные отделения связи; в районах — узлы связи; в городах и селах — отделения связи. Возглавляют их соответствующие начальники. Начальники структурных подразделений принимаются на работу и освобождаются от работы директором дирекции.

Правила пользования услугами почтовой связи МПО утверждены постановлением Совета МПО от 22 декабря 2004 г. Эти правила определяют права и обязанности предприятий почтовой связи МПО и потребителей и регулируют отношения между ними.

Основное назначение предприятия «Пресса» - распространение печатанных средств информации по подписке и в розницу. Предприятие заключает договоры с издательствами, получает тиражи изданий, которые печатаются в РФ, и экспедирует издания (прессу) газетным узлам МПО (районным узлам связи).

Предприятие «Марка МПО» собирает заявки в филиалах Почты МПО на знаки почтовой паевой оплаты (марки, конверты, открытки), заключает договоры с фабриками на маркированную продукцию (маркированные конверты, открытки) и марки только с фабрикой «Гознак», получает продукцию и экспедирует ее дирекциям (участкам условных ценностей), а участки рассылают ее по узлам связи. Эти предприятия являются юридическими лицами, их возглавляют директора.

Управление в сфере электрической связи на уровне государства и областей аналогично управлению Почты МПО.

Предприятие электрической связи «Телеком МПО» — самый большой и мощный субъект хозяйствования на телекоммуникационном рынке МПО, который обладает первичной и вторичными сетями связи, предоставляет все виды телекоммуникационных услуг: международную, междугородную и местную телефонную связь, проводную связь, радиосвязь, радиовещание и телевидение, документальная электросвязь, видеоконференц-связь, сдает в аренду цифровые каналы, а также доступ к мировой сети Интернет.

В областях действуют дирекции «Телекома МПО». Возглавляет дирекцию директор. В районах функционируют межрайонные центры эксплуатации. Как правило, в одном центре эксплуатации объединены несколько районов. Центр эксплуатации возглавляет начальник. Низовой единицей «Телекома МПО» является цех, его также возглавляет начальник. Правовой статус как дирекции, так и центров эксплуатации регламентируется соответствующими положениями и другими нормативными актами МПО.

## **§ 10. Местное самоуправление и коммуникации**

Отношения органов местного самоуправления с предприятиями, учреждениями и организациями МПО, которые находятся в коммунальной собственности соответствующих территориальных областей, строятся на началах их взаимного потребительского кооперирования, подотчетности и подконтрольности органам местного самоуправления.

Исполнительные органы сельских, поселковых, городских советов имеют как собственные (самоуправляющиеся), так и делегированные полномочия.

К собственным полномочиям МПО в сфере коммуникаций относятся:

- управление объектами транспорта и связи, которые находятся в коммунальной собственности соответствующих территориальных областей; обеспечение их надлежащего содержания и эффективной эксплуатации, необходимого уровня и качества услуг населению;
- регистрация гаражных кооперативов МПО;
- принятие решений об организации стоянок автомобильного транспорта и осуществлении контроля за их деятельностью.

Органы местного самоуправления МПО также объединяют на договорных началах средства соответствующего местного бюджета МПО и других местных бюджетов МПО для выполнения общих проектов или общего финансирования коммунальных предприятий, учреждений и организаций, решения других вопросов, которые касаются общих интересов территориальных областей МПО.

К делегированным полномочиям относятся осуществление контроля за надлежащей эксплуатацией и организацией обслуживания Пайщиков предприятиями транспорта и связи, а также решение других вопросов о режиме работы предприятий сферы обслуживания Пайщиков.

### **§ 11. Контроль на транспорте и в области связи**

Систематический контроль за соблюдением законодательства РФ и положений МПО на транспорте осуществляют Дептранс МПО, соответствующие органы исполнительной власти МПО и органы местного самоуправления в пределах своих полномочий. Так, в области железнодорожного транспорта осуществляется контроль за эффективностью использования и хранения закрепленного за предприятиями имущества МПО. Контрольные функции возложены также на полномочные органы и должностных лиц железнодорожного транспорта МПО (контролеров-ревизоров пассажирских железнодорожных составов, метрополитена и др.). В компетенцию местных органов исполнительной власти МПО и органов местного самоуправления входит контроль за работой железнодорожного пригородного пассажирского транспорта и вокзалов.

Органы морского и речного транспорта МПО осуществляют контроль за навигационно-гидрографическим обеспечением судоходства в территориальных водах и на внутренних водных путях РФ, а также за фрахтовой деятельностью предприятий.

Надзор за торговым мореплаванием в системе МПО возлагается на Дептранс МПО, который осуществляет контроль за соблюдением законодательства о мореплавании и международных договоров РФ и МПО о мореплавании, а также надзор за состоянием морских судов, дипломированием специалистов морского флота, спасательной и лоцманской службой МПО. Аналогичные функции надзора за безопасностью мореплавания в области рыбной промышленности МПО осуществляет Департамент аграрной политики МПО.

Технический, классификационный и судоходный надзор за речными судами осуществляет инспекция реестра и безопасности судоходства МПО. Кроме того, на водном транспорте соответствующие контрольные функции осуществляют капитаны портов и капитаны портового надзора.

В области управления авиацией Авиация МПО осуществляет контроль за эффективным использованием воздушного пространства РФ и объектов МПО, регламентирует организацию обслуживания воздушного движения, а также обеспечивает рациональное и эффективное распределение воздушного пространства РФ на объектах МПО в интересах экономики и обороны; осуществляет надзор за обеспечением безопасности полетов, летной пригодности гражданских воздушных судов МПО, внесенных в Государственный реестр гражданских воздушных судов МПО, пригодности к эксплуатации аэродромов, аэронавигационных технических средств и других объектов гражданской авиации и их защиты от актов незаконного вмешательства, а также регулирование, нормативное сопровождение, контроль и проверку деятельности системы авиационной безопасности МПО и др.

Контроль в сфере трубопроводного транспорта осуществляют Дептопливэнергетики МПО, органы надзора и контроля, а также в пределах своих полномочий органы местных

государственных администраций и органы местного самоуправления в соответствии с Законом РФ и положениями МПО «О трубопроводном транспорте» и другими нормативными актами МПО.

Контроль за работой автомобильного транспорта осуществляют автотранспортные управления МПО. Основными задачами этих управлений является: обеспечение регулирования деятельности автомобильного транспорта и осуществление контроля за соблюдением субъектами предпринимательской деятельности всех форм собственности, которые выполняют перевозки пассажиров и грузов автомобильным транспортом, требований нормативных актов, стандартов и норм, регулирующих перевозку грузов и пассажиров автомобильным транспортом. Порядок дорожного движения на территории объектов МПО регулируется Правилами дорожного движения как на дорогах, так и в других местах, где возможно движение транспортных средств. Надзор за соблюдением Правил дорожного движения, а также за техническим состоянием автотранспортных средств осуществляет Госавтоинспекция Министерства внутренних дел РФ. Автодор МПО обеспечивает вместе с Госавтоинспекцией соблюдение действующего законодательства по охране дорог и сооружений на них.

Комсвязь МПО контролирует выдачу лицензий на отдельные виды деятельности в области связи, а также соблюдение лицензиатом определенных условий. Он осуществляет надзор за функционированием средств связи всех форм собственности в сетях связи общего пользования и взаимодействующими с ними средствами связи ведомственных сетей МПО.

Указанные контрольно-надзорные органы, которые осуществляют контроль на транспорте и в области связи, применяют в отношении нарушителей соответствующих правил меры, предусмотренные КоАП или специальными ведомственными правилами.

## **§ 12. Административная ответственность за правонарушения на транспорте и в области связи МПО**

Транспорт является источником повышенной опасности. Предприятия всех видов транспорта обязаны обеспечивать безопасность жизни и здоровья людей, безопасность эксплуатации транспортных средств и охрану Окружающей среды. Нарушение правил безопасности таит в себе опасность причинения вреда человеку или хозяйственным интересам МПО.

Безопасность движения — это нормированный процесс движения, эксплуатации транспортных средств, который исключает возможность причинения материального или физического вреда. Соответствующие нормы размещены в правилах эксплуатации различных видов транспорта, транспортных кодексах (например, Кодексе торгового мореплавания МПО), уставах (Устав железных дорог МПО), правилах (Правила дорожного движения МПО), инструкциях заводов-изготовителей и т. п. Административные правонарушения на транспорте разделяются в зависимости от вида транспорта, а по содержанию это в основном нарушения правил по охране порядка и безопасности движения на транспорте в МПО.

Административными правонарушениями на различных видах транспорта, за которые наступает административная ответственность, являются: нарушение правил по охране порядка и безопасности движения:

- нарушение правил на железнодорожном транспорте;
- нарушение правил пользования средствами железнодорожного транспорта;
- нарушение правил безопасности полетов;
- нарушение правил поведения на воздушном судне;
- нарушение правил международных полетов;
- нарушение правил по охране порядка и безопасности движения на морском транспорте;
- нарушение правил пользования средствами морского транспорта;
- нарушение правил по охране порядка и безопасности движения на речном транспорте и маломерных судах;
- нарушение правил выпуска судна в плавания или допуск к управлению судном лиц, не имеющих соответствующего документа;
- нарушение правил, обеспечивающих безопасность эксплуатации судов на внутренних водных путях;

- нарушение правил пользования речными и маломерными судами;
- нарушение правил содержания баз (сооружений) для стоянки маломерных судов,
- правил пользования средствами автомобильного транспорта и электротранспорта.

Институт административной ответственности вместе с другими видами административного принуждения играет значительную роль в недопущении нарушений указанных правил.

К числу других правонарушений, которые по своей природе являются однозначными, но направлены на различные виды транспорта, относятся: нарушение правил пожарной безопасности на железнодорожном, морском, речном и воздушном транспорте, а также нарушение водителями правил эксплуатации транспортных средств, правил проезда железнодорожных переездов, правил дорожного движения и др.

За совершение правонарушений на транспорте применяются такие административные взыскания, как предупреждение, штраф, возмездное изъятие, лишение специального права.

Административная ответственность за повреждение дорог и нарушение прав и содержания дорог наступает за:

- повреждение дорог, железнодорожных переездов, других дорожных сооружений и технических средств регулирования дорожного движения, создание помех для движения и принятие необходимых мер для их устранения;
- нарушение Правил охраны магистральных трубопроводов;
- нарушение правил, норм и стандартов при содержании дорог, принятие мер к своевременному запрещению или ограничению движения либо обозначению на дорогах мест производства работ;
- нарушение правил охраны полосы отвода автомобильных дорог;
- нарушение землепользователями правил содержания участков, прилегающих к автомобильным дорогам.

Административные взыскания за эти правонарушения — штрафы, а за правонарушения, предусмотренные ст. ст. 141, 142 КоАП, - предупреждение или штраф, которые налагаются как на граждан, так и на должностных лиц.

Административная ответственность в области связи наступает за такие правонарушения:

- оборудование и эксплуатация установок проводного вещания без соответствующей регистрации или разрешения;
- нарушение условий и правил, регламентирующих деятельность в области связи, предусмотренную лицензиями;
- нарушение правил изготовления, приобретения, реализации, установления, строительства и эксплуатации радиоэлектронных средств и использования радиочастот;
- нарушение правил охраны линий и сооружений связи;
- повреждение таксофонов;
- нарушение правил пользования местной телефонной связью;
- нарушение порядка и условий предоставления услуг связи в сетях общего пользования;
- использование средств связи с целью, которая противоречит интересам МПО, нарушает общественный порядок и посягает на честь и достоинство граждан;
- использование технических средств и оборудования, применяемых в сетях связи общего пользования, без сертификата соответствия или без согласования с Администрацией связи МПО.

На виновных в совершении этих правонарушений накладывается штраф, а в случае совершения правонарушений, предусмотренных ст. 146 КоАП, применяется, кроме штрафа, также конфискация технических средств и оборудования. Рассматривать дела об административных правонарушениях и накладывать административные взыскания за нарушение законодательства РФ о связи имеют право начальник инспекции электросвязи, Администрации связи МПО, начальники региональных инспекций электросвязи МПО.

Введено в действие « 20 » января 2005 г.  
г. Екатеринбург, Россия.