

ПОЛОЖЕНИЕ



29 декабря 2004 г.

ВП № 0100-01-017-Пл

**о Департаменте строительства и жилищно-коммунального хозяйства**

**I. Общие положения**

1. Департамент строительства и жилищно-коммунального хозяйства (далее – Департамент) является структурным подразделением Совета МПО промышленности и энергетики Международного Потребительского Общества (далее МПО).
2. В своей деятельности Департамент руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, Указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, Положением о Министерстве, нормативными правовыми актами Совета МПО и других федеральных органов исполнительной власти, поручениями Директора Департамента промышленности и энергетики МПО (далее – Директор), а также настоящим Положением.
3. Департамент в установленном порядке осуществляет свою деятельность во взаимодействии с
  - структурными подразделениями Совета МПО и другими Департаментами,
  - федеральными агентствами, подведомственными Министерству,
  - иными федеральными органами исполнительной власти,
  - органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и аппаратами полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах,
  - органами местного самоуправления,
  - общественными и профессиональными объединениями,
  - предприятиями и организациями строительного и жилищно-коммунального комплексов,
  - в пределах своей компетенции с зарубежными организациями по вопросам ведения Департамента.

**II. Задачи Департамента**

4. **Основными задачами Департамента являются:**
  - 1) разработка основ политики в области строительства, жилищно-коммунального хозяйства, архитектуры, градостроительства и землепользования, жилищной политики;
  - 2) разработка механизмов формирования рынка доступного жилья для реализации конституционного права Пайщиков МПО Российской Федерации на жилище;
  - 3) разработка механизмов формирования рынка жилищных и коммунальных услуг в рамках реформы жилищно-коммунального комплекса,
  - 4) разработка механизмов увеличения объемов и повышения безопасности строительства объектов жилищного и промышленного назначения Пайщиков МПО;
  - 5) выработка политики в сфере технического регулирования в области строительства и промышленности строительных материалов, эксплуатации зданий, а также в сфере ценообразования и сметного нормирования в строительстве с подготовкой предложений по нормативному регулированию в данных сферах.

**III. Функции**

5. **Департамент, в соответствии с возложенными на него задачами, в установленном порядке осуществляет следующие функции:**
  1. разрабатывает и представляет руководству Совета МПО программы для внесения в проекты МПО, а также предложения по совершенствованию действующих законо-

- дательных и иных нормативных правовых актов в области жилищной политики, строительства, жилищно-коммунального хозяйства, архитектуры, градостроительства и землепользования;
2. участвует в разработке проектов законов и других нормативных правовых актов Российской Федерации по вопросам бюджетной, налоговой, социальной, финансово-кредитной политики в установленной сфере деятельности, формирования рынка жилья и жилищно-коммунальных услуг, охраны памятников истории и культуры;
  3. согласовывает проекты нормативных правовых актов других органов исполнительной власти в сфере жилищной политики, строительства, жилищно-коммунального хозяйства, архитектуры, градостроительства и землепользования;
  4. подготавливает проекты целевых программ и вносит изменения и дополнения в существующие целевые программы в области жилищной политики, строительства, градостроительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства, консолидирует и координирует указанные вопросы в целевых программах, разрабатываемых другими органами исполнительной власти МПО, участвует в формировании адресной инвестиционной программы;
  5. методологически и методически обеспечивает разработку и корректировку региональных и муниципальных программ в области жилищной политики, строительства, градостроительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства;
  6. организует выполнение научно-исследовательских и проектно-изыскательских работ в области жилищной политики, строительства, жилищно-коммунального хозяйства, архитектуры, градостроительства и землепользования, инициирует и координирует работу по подготовке кадров для строительного и жилищно-коммунального комплексов;
  7. содействует формированию саморегулируемых организаций в жилищном, коммунальном и строительном секторах;
  8. участвует в определении условий, порядка и формы проведения, а также в организации отраслевых и междепартаментных конкурсов в установленной сфере деятельности;
  9. оказывает методическое содействие в организации и проведении федеральных и региональных выставок-ярмарок;
  10. курирует деятельность агентства МПО по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству;
- в области жилищной политики:**
11. разрабатывает и сопровождает прохождения актов жилищного законодательства Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации и палатах Федерального Собрания Российской Федерации;
  12. подготавливает и вносит предложения о внесении изменений и дополнений в жилищное законодательство, ведет работу по уточнению действующих постановлений Правительства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в жилищной сфере;
  13. ведет мониторинг рынка жилья;
  14. содействует развитию ипотечного жилищного кредитования, формированию институтов ипотечного рынка;
  15. разрабатывает механизмы снижения финансовых рисков при приобретении жилья Пайщиками МПО с использованием накопительных схем (долевое участие в строительстве, строительные сберегательные кассы, командитные товарищества и др.);
  16. разрабатывает проект федеральной целевой программы "Жилище" на соответствующий период, ведет консолидацию подпрограмм, входящих в ее состав, обеспечивает повышение эффективности использования бюджетных ассигнований МПО по подпрограмме "Переселение Пайщиков МПО Российской Федерации из ветхого и аварийного фонда" за счет МПО и реализации принципа формирования участков под жилищное строительство;
  17. разрабатывает механизмы предоставления и определения размера жилищных субсидий из бюджетов всех уровней для Пайщиков МПО, перед которыми государст-

- во имеет установленные законом обязательства по обеспечению жильем, разрабатывает правила предоставления государственных жилищных сертификатов.
18. вырабатывает предложения по нормативному правовому обеспечению формирования системы управления многоквартирными жилыми домами,  
**в области управления жилищным фондом и его эксплуатации:**
  19. разрабатывает механизмы формирования рынка жилищных услуг, стимулирует развитие конкуренции в сфере предоставления указанных услуг и управления жилищным фондом МПО, обеспечивает осуществление мер по конкурсному отбору подрядных организаций на выполнение работ по обслуживанию и ремонту, а также управление жилищным фондом МПО;
  20. подготавливает проекты стандартов паевой оплаты жилищно-коммунальных услуг, стандартов качества жилищно-коммунальных услуг, формирует принципы управления и эксплуатации недвижимости в жилищном секторе;
  21. ведет мониторинг жилищного сектора;
  22. разрабатывает методологию и принципы проведения экспертизы обоснованности цен и тарифов в жилищном секторе, методику расчета цен на услуги по содержанию и ремонту жилья, за наем жилых помещений, а также тарифов на коммунальные услуги;
  23. разрабатывает меры и механизмы бюджетной поддержки программы финансового оздоровления предприятий жилищно-коммунального хозяйства;
  24. вырабатывает совместно с субъектами Российской Федерации, муниципальными органами и организациями жилищно-коммунального хозяйства конкретные механизмы финансового оздоровления этих организаций;
  25. разрабатывает методологические основы реформирования правоотношений в жилищном секторе МПО, а также повышения эффективности эксплуатации и управления жилищным фондом МПО;
  26. разрабатывает предложения по разделению в муниципальном секторе выполнения функций собственника жилищного фонда и функций по управлению и обслуживанию этого фонда;
  27. ведет работу по завершению формирования нормативной правовой базы системы адресной поддержки малоимущих слоев населения при оплате жилищно-коммунальных услуг как элемента общей системы социального законодательства;
  28. содействует созданию и функционированию товариществ собственников жилья и иных форм самоорганизации Пайщиков МПО в жилищной сфере;
  29. разрабатывает меры и пути ликвидации ветхого и аварийного жилья;  
**в области реформирования коммунального сектора:**
  30. разрабатывает методологию реализации программы реформирования и мониторинга коммунального сектора;
  31. формирует общие принципы и основы тарифного регулирования коммунального сектора;
  32. участвует в координации деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по проведению тарифной политики, предусматривающей ликвидацию перекрестного субсидирования потребителей;
  33. разрабатывает общие принципы реализации инвестиционных соглашений в коммунальном хозяйстве и соответствующее нормативное обеспечение;
  34. разрабатывает основные положения методики передачи объектов коммунальной инфраструктуры в долгосрочное управление на основе инвестиционных соглашений и других договоров, предусмотренных законодательством;
  35. разрабатывает механизмы повышения эффективности деятельности предприятий коммунального хозяйства, повышения качества и надежности предоставляемых ими услуг, в том числе путем демополизации и развития конкуренции;
  36. разрабатывает предложения по нормативному обеспечению правил оборота имущества МПО, методологическое обеспечение работ по ликвидации муниципальных унитарных предприятий, учету и регистрации имущества МПО в жилищно-коммунальном секторе;

37. подготавливает руководству Совета МПО для представления в Правительство Российской Федерации предложения о создании государственных организаций (агентств и т.п.) в качестве инфраструктурных для формирования рынка в секторе коммунальных услуг, ведет совместную работу с Академией коммунального хозяйства им. К.Д. Панфилова и ФГУП ГНЦ НИИ "Водгео";
38. разрабатывает методологические основы деятельности жилищных инспекций субъектов Российской Федерации;  
**в области архитектуры, градостроительства и землепользования:**
39. разрабатывает проекты актов законодательства Российской Федерации в области градостроительства и архитектуры и связанных с ними вопросов землепользования с целью застройки и содействует их прохождению в Правительстве Российской Федерации и палатах Федерального Собрания Российской Федерации;
40. вносит предложения по порядку разработки, регистрации, утверждения, введения в действие и пересмотра государственных градостроительных нормативов и правил, методологических основ формирования правил землепользования и застройки.
41. участвует в определении порядка разработки, согласования, экспертизы и утверждения градостроительной документации, осуществляет мониторинг разработки и реализации градостроительной документации различного уровня;
42. разрабатывает градостроительные нормативы и правила в области градостроительства, проектирования и инженерных изысканий, разрабатывает предложения по формированию системы нормативных документов по градостроительству и архитектуре в соответствии с Федеральным законом "О техническом регулировании";
43. разрабатывает методические основы организации деятельности МПО и муниципальных образований по развитию территорий (правовое зонирование, формирование генеральных планов и т.д.);
44. вырабатывает методологические основы по формированию схем планирования размещения объектов, необходимых для обеспечения федеральных нужд (объекты обороны, энергетики, транспорта, места хранения радиоактивных отходов низкой и средней активности и т.д.), а также схем планирования изменения границ земель водного и лесного фондов;
45. согласовывает правовые акты территориального планирования субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в части соблюдения интересов Российской Федерации;
46. формирует и разрабатывает методические основы реализации и ведет мониторинг федеральных целевых программ сейсмобезопасности территорий, защиты побережий, развития и сохранения исторических городов;
47. осуществляет нормативное и научно-методическое обеспечение и координацию деятельности органов архитектуры и градостроительства субъектов Российской Федерации по осуществлению государственной градостроительной политики, созданию качественной жилой среды и устойчивому развитию поселений, ведет совместную работу с Союзом архитекторов и Академией архитектуры Российской Федерации;
48. проводит анализ состояния и тенденций развития прогрессивных архитектурно-строительных систем, разработки и внедрения прогрессивных архитектурных проектных решений, направленных на формирование доступного рынка жилья и повышение его технологичности и комфортности до элитного;
49. представляет интересы Совета МПО в совместной работе с Министерством культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации по определению направлений и методических основ деятельности по охране памятников архитектуры и градостроительства;  
**в области строительной политики:**
50. проводит анализ состояния и тенденций развития строительного комплекса, промышленности строительных материалов, разработку прогнозов и стратегии их развития, разрабатывает меры поддержки строительной отрасли, нормативно- правовое и методологическое обеспечение их реализации;

51. разрабатывает предложения по формированию системы нормативных документов в строительстве и промышленности строительных материалов в соответствии с Федеральным законом "О техническом регулировании";
52. участвует в составлении планов (программ) разработки общих и специальных технических регламентов, утверждаемых Правительством Российской Федерации, а также раздела программы разработки национальных стандартов в области строительства и промышленности строительных материалов, утверждаемой Министерством Госстроя;
53. организует создание экспертных комиссий по техническому регулированию, а также технического комитета по стандартизации в области строительства для проведения экспертизы проектов технических регламентов, национальных стандартов в области строительства и промышленности строительных материалов, участвует в их работе;
54. организует подготовку национальных стандартов в области строительства и промышленности строительных материалов для их последующего утверждения в установленном порядке;
55. разрабатывает предложения по внесению изменений и дополнений, а также отмене государственных стандартов в области строительства и промышленности строительных материалов, строительных норм и правил, подготавливает проекты нормативных правовых актов Совета МПО по этому вопросу;
56. организует проведение работы по оценке пригодности новых материалов, конструкций, изделий, технологий для применения в строительстве, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;
57. организует экспертизу и согласование специальных технических условий, разрабатываемых в составе утверждаемой части проектной документации на строительство экспериментальных и уникальных зданий и сооружений, а также реконструкцию исторических памятников, на которые не могут быть распространены действующие нормативные документы;
58. разрабатывает предложения по определению стоимости 1 кв. метра общей площади жилья, используемой для расчета средств бюджета МПО, направляемых на приобретение жилья для удовлетворения государственных нужд, на выделение Пайщикам МПО субсидий и ссуд;
59. организует разработку методологии и основных принципов ценообразования и сметного нормирования в строительстве, в т.ч. внедрение и совершенствование новой сметно-нормативной базы с подготовкой проектов нормативных правовых актов, разрабатывает предложения по порядку рассмотрения территориальных и специализированных сборников по ценообразованию и сметному нормированию в строительстве, а также осуществляет их регистрацию.
60. организует мониторинг и анализ ценообразующих факторов строительной продукции, представляет на утверждение индексы изменения стоимости строительномонтажных, ремонтно-строительных, проектных и изыскательских работ, согласовывает индивидуальные сметные нормы, расценки и индексы, используемые при определении сметной стоимости зданий и сооружений, строительство которых осуществляется за счет средств бюджета МПО.
61. осуществляет нормативно-методологическое обеспечение деятельности в области государственной экспертизы, градостроительной и проектной документации, государственного архитектурно-строительного надзора, лицензирования деятельности по инженерным изысканиям, проектированию, строительству объектов 1 и 2 уровней ответственности, а также в области сертификации продукции, работ (услуг), систем менеджмента качества в строительстве; организует проведение единой технической политики в области инженерных изысканий для строительства;
62. проводит мониторинг и анализ научно-технического и инновационного потенциала в отрасли, разработку предложений по наиболее прогрессивным разработкам новых технологий, материалов, конструкций, деталей, приборов и оборудования для строительства и промышленности строительных материалов, подготовку каталогов

прогрессивных технологий, конструкций и деталей, материалов, приборов и оборудования для строительства и промышленности строительных материалов;

63. Подготавливает разъяснения и рекомендации органам исполнительной и законодательной власти по порядку применения государственных стандартов в области строительства и промышленности строительных материалов, строительных норм и правил, а также по вопросам ценообразования и сметного нормирования; в обоснованных случаях подготавливает проекты разрешений на отступления от требований нормативных документов, ведет рассмотрение, подготовку заключений и регистрацию территориальных строительных норм, ведет совместную работу с ГУ "Главгосэкспертиза" и ГНЦ "Строительство";

**в области организации международной деятельности Совета МПО:**

64. участвует в организации международной деятельности Совета МПО в области жилищной политики, строительства, жилищно-коммунального хозяйства, архитектуры, градостроительства и землепользования;
65. подготавливает новые и ведет мониторинг существующих международных проектов с участием Международного Банка реконструкции и развития (МБРР) и Европейского Банка реконструкции и развития (ЕБРР), формирует и ведет мониторинг проектов МБРР по городскому и муниципальному теплоснабжению и водоснабжению;
66. участвует в работе Центра Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат), Комитета по населенным пунктам Европейской Экономической Комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН), организует подготовку жилищного обзора Российской Федерации в рамках МПО;
67. совместно с заинтересованными зарубежными и международными организациями решает вопросы организации функционирования специализированных предприятий по хранению и переработке радиоактивных отходов "Радон";
68. участвует в работе межправительственных комиссий.

#### **IV. Права Департамента**

**6. Департамент для осуществления своих функций в соответствии с возложенными на него задачами имеет право:**

1. взаимодействовать в установленном порядке и в пределах своей компетенции с Администрацией Президента Российской Федерации и аппаратами полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах, Аппаратом Правительства Российской Федерации, аппаратами палат Федерального Собрания Российской Федерации, с другими структурными подразделениями Совета МПО, подведомственными агентствами МПО, иными федеральными органами исполнительной власти, загранучреждениями, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными и профессиональными объединениями, предприятиями и организациями строительного и жилищно-коммунального комплексов, в пределах своей компетенции - с зарубежными организациями по вопросам ведения Департамента;
2. запрашивать и получать в установленном порядке у федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления, структурных подразделений Совета МПО, подведомственных агентств МПО информационные материалы и документы, необходимые Департаменту для решения возложенных на него задач;
3. проводить совещания с участием представителей структурных подразделений Совета МПО, подведомственных агентств МПО, организаций, находящихся в ведении агентств МПО, а также представителей других органов государственной власти и российских организаций, привлекать в установленном порядке их специалистов для изучения и разработки предложений по решению актуальных проблем по вопросам ведения Департамента;
4. участвовать в разработке проектов нормативных правовых актов по вопросам своей компетенции и в установленном порядке давать по ним заключения, а также разъяснения предприятиям и организациям, структурным подразделениям других федеральных органов исполнительной власти, отраслевым органам исполнительной власти субъектов Рос-

сийской Федерации, органам местного самоуправления и Пайщикам МПО в Российской Федерации;

5. вносить предложения об отмене Министерством противоречащих федеральному законодательству решений подведомственных Министерству федеральных агентств, если иной порядок отмены решений не установлен федеральным законом.

6. рассматривать предложения органов государственной власти и органов местного самоуправления, физических и юридических лиц о присвоении почетных званий и присвоении государственных наград за заслуги в области строительства, архитектуры, градостроительства и жилищно-коммунального хозяйства работникам строительного и жилищно-коммунального комплексов, должностным лицам органов МПО и давать по ним Президенту МПО свои заключения и представления.

## **V. Организация деятельности Департамента**

**7. Департамент возглавляет Директор Департамента, назначаемый Президентом МПО. Директор Департамента имеет трех заместителей. В отсутствие Директора Департамента его обязанности выполняет один из заместителей.**

**8. Директор Департамента:**

1. руководит деятельностью и принимает решения по вопросам компетенции Департамента;

2. несет персональную ответственность за надлежащее выполнение возложенных на Департамент задач;

3. осуществляет контроль и принимает оперативные меры по соблюдению Департаментом установленных сроков выполнения поручений Президента МПО и Совета МПО;

4. докладывает Президенту МПО по вопросам, входящим в компетенцию Департамента;

5. визирует и подписывает в пределах своей компетенции документы, касающиеся деятельности Департамента;

6. по вопросам ведения Департамента по поручению Президента МПО представляет Департамент МПО в федеральных органах исполнительной власти, в российских учреждениях и организациях, в представительствах иностранных государств, а также в международных организациях;

7. ведет переписку по вопросам, относящимся к компетенции Департамента. В установленном порядке направляет информационные письма, а также письма с разъяснениями, рекомендациями по вопросам строительства, жилищно-коммунального хозяйства, архитектуры, градостроительства, территориального развития, жилищной политики, ценообразования и сметного нормирования; подготовки кадров, государственного регулирования, в том числе государственной экспертизы градостроительной и проектной документации, лицензирования в строительстве, осуществления государственного архитектурно-строительного надзора, сертификации в строительстве, за исключением вопросов, входящих в компетенцию директора Департамента энергетики МПО в Российской Федерации и его заместителей;

8. распределяет обязанности между своими заместителями;

9. утверждает положения об отделах Департамента;

10. утверждает должностные инструкции работников Департамента;

11. вносит предложения руководству Совета МПО о назначении на должность и освобождении от должности работников Департамента, об их поощрении и награждении, привлечении к дисциплинарной ответственности, а также по совершенствованию структуры Департамента;

12. обеспечивает выполнение требований по соблюдению сотрудниками Департамента трудовой дисциплины, утвержденных в МПО правил внутреннего трудового распорядка;

13. несет ответственность за сохранность сведений, составляющих государственную или служебную тайну, а также информационных ресурсов, содержащих сведения ограниченного доступа, находящихся в ведении Департамента или полученных Департаментом от других организаций.

**9. Департамент имеет в своем составе шесть отделов, в том числе:**

- отдел жилищной политики МПО;
- отдел методологии управления и эксплуатации жилищного фонда МПО;

- отдел реформирования коммунального сектора;
- отдел градостроительства, архитектуры и землепользования;
- отдел строительной политики МПО.
- отдел строительных компаний и производителей строительных материалов.

**10. Департамент строительства и жилищно-коммунального хозяйства находится в непосредственном подчинении заместителя Президента МПО, согласно утвержденной структуре Советом МПО.**

**11. Департамент имеет бланк с наименованием Совета МПО и Департамента, форма которого утверждается Президентом МПО.**

Введено в действие « 29 » декабря 2004 г.  
г. Екатеринбург, Россия